

Uchwała Nr SO –2/0957/70/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 listopada 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2025
- 2044.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325, z późn. zm.), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Jarocina projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2025 – 2044

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 – 2044 Gminy Jarocin został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2024 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2025 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi, wg stanu na dzień 31.12.2023 r. i 30.09.2024 r., uchwałą budżetową i wieloletnią prognozą finansową na 2024 rok i ich zmianami.

I.1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2025 -2044 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych wieloletnią prognozą finansową zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekcie zaplanowano dla 2025 r. wydatki bieżące w poz. 2.1 w kwocie 267.053.528,70 zł, podczas gdy dla roku 2024 przewidywane wykonanie stanowi kwotę 288.104.944,30 zł. (różnica o 21.051.415,60 zł). Również w latach 2026-2027 planowane wydatki bieżące są niższe od przewidywanego wykonania dla 2024 roku. Natomiast dochody bieżące dla 2025 r. i lat następnych zaplanowano w kwotach wyższych od przewidywanego wykonania dla 2024 roku. Jednostka w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową planuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. W załączonych objaśnieniach Burmistrz nie uzasadnił zmniejszenia w latach 2025 – 2027

planowanych wydatków bieżących. W myśl przepisu art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego jest zobligowana do załączenia objaśnień przyjętych wartości. Objasnienia, mimo że nie stanowią części normatywnej uchwały służą uprawdopodobnieniu realności planowanych wielkości budżetowych, gdyż tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej Jednostki, a co za tym idzie możliwości realizowania nałożonych na nią zadań, a także możliwości zaciągania zobowiązań i dokonywania ich spłat. W objaśnieniach zatem powinny być omówione przyjęte w prognozie wielkości (poszczególne grupy/tytuły), przy czym omówienie winno dotyczyć wielkości przyjętych w poszczególnych latach prognozy. Bez przedstawienia rzetelnych objaśnień nie jest możliwa ocena realizmu wieloletniej prognozy finansowej.

3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2025-2044, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu, wynika, że w latach 2025–2044 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na wysoki poziom prognozowanego zadłużenia w poszczególnych latach objętych prognozą. Wielkość zadłużenia, najwyższy poziom osiągnie w 2025 roku i wyniesie 207.243.847,50 zł, co stanowi 63,17% prognozowanych na ten rok dochodów. Z kolei w 2026 roku dług wyniesie 193.303.480,50 zł, co stanowi 63,38% prognozowanych dochodów na 2026 rok. W związku z tym Skład Orzekający wskazuje, że podjęcie decyzji o zaciągnięciu długu z uwagi na ryzyko nadmiernego zadłużenia, powinno być poprzedzone szczegółową analizą ekonomiczną Gminy.

Skład Orzekający zwraca uwagę na zaplanowanie w latach 2025 – 2044 dochodów ze sprzedaży majątku na znacznym poziomie, bowiem w roku 2025 dochody te zaprojektowano w wysokości 10.000.000,00 zł, a w latach 2026-2044 dla każdego roku zaplanowano powyższe dochody w wysokości 2.500.000,00 zł, co ogółem w latach 2025-2044 daje kwotę 57.500.000,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości, odnośnie 2025 roku, wyjaśniono cyt. „w 2025 roku dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 10 000 000,00 zł. Bazując na informacjach o wykonaniu dochodów majątkowych w poprzednich latach, należy stwierdzić, że zaplanowana kwota jest realna, ryzyko ich niewykonania jest minimalne, a sama sprzedaż mienia została zaplanowana przy dochowaniu najwyższej staranności. Wartość zaplanowanych w 2025 roku dochodów ze sprzedaży ma zapewnić sprzedaż nieruchomości, których wykaz zaprezentowano w poniższej tabeli”. Skład Orzekający wskazuje, że w tabeli odniesiono się do planu dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2025-2027, natomiast w zakresie pozostałych lat - nie określono jaki majątek planuje się zbyć oraz w oparciu o jakie dane, czy przesłanki skalkulowano wielkość sprzedaży majątku. Ponadto jak wynika ze sprawozdań Rb-NDS za lata 2021-2023 sprzedaż majątku planowana była na znacznie niższym poziomie. Skład Orzekający podkreśla, że realizacja dochodów ze sprzedaży majątku obarczona jest znacznym ryzykiem a brak pełnej ich realizacji może skutkować koniecznością zwiększenia zadłużenia Gminy Jarocin, które jest już na bardzo wysokim poziomie. Zatem niewykonanie tych dochodów może skutkować zaniechaniem realizacji części planowanych wydatków.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2025–2044 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. 1. Załącznik Nr 2 obejmujący „Wykaz przedsięwzięć” obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

2. Zamieszczone w załączniku Nr 2 przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych zadań. W objaśnieniach Burmistrz odniósł się do wprowadzonych w projekcie zmian w stosunku do obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej.

III. Inne uwagi:

- w załączniku Nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej, obejmującym wykaz przedsięwzięć w poz.: 1.3.1.69, 1.3.1.72 oraz 1.3.1.75 zaplanowano limity zobowiązań w kwocie wyższej niż limity wydatków ogółem;
- w ww. załączniku Nr 2 w kilku pozycjach ujęte zostały przedsięwzięcia jednoroczne z okresem realizacji od 2025-2025. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisem art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania;

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.