

Uchwała Nr SO.2.4013.241.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 12 czerwca 2025 roku

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jarocinie o udzielenie absolutorium
Burmistrzowi Jarocina za 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem
Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 3 lutego 2025 r. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z
dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm), po zapoznaniu
się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jarocinie o udzielenie absolutorium
Burmistrzowi Jarocina za 2024 rok, wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek
dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do
rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi).

Z kolei w myśl art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu
stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z
wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację,
o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki).

Komisja Rewizyjna, w dniu 4 czerwca 2025 r., podjęła dwie uchwały, tj. uchwałę Nr 11/2025 w
sprawie przyjęcia opinii dotyczącej wykonania budżetu Gminy Jarocin, rozpatrzenia sprawozdania
finansowego oraz informacji o stanie mienia za rok 2024 oraz uchwałę Nr 12/2025 w sprawie wniosku
o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Jarocina za 2024 rok. Uchwały te, zostały przekazane przy
piśmie Nr BRM.0004.3.2025 w dniu 5 czerwca 2025 roku.

W sentencji uchwały Nr 12/2025 w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi
Jarocina za 2024 rok., Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy Jarocin
za 2024 rok oraz wniosła do Rady Miejskiej w Jarocinie o udzielenie Burmistrzowi Jarocina
absolutorium za 2024 rok.

Z opinii stanowiącej załącznik do uchwały Nr 11/2025 Komisji Rewizyjnej, wynika, iż działając
w oparciu o Statut Gminy Jarocin, zapoznała się ona w dniu 4 czerwca 2025 r. z wynikami zawartymi
w protokołach z kontroli przeprowadzonych przez zespoły kontrolne w zakresie wykonania budżetu

Gminy Jarocin za rok 2024. Komisja kontrolując wykonanie budżetu za rok 2024 w dniach 09 maja – 28 maja 2025 r, przeprowadziła kontrole, które dotyczyły:

- zrealizowania planu dochodów,
- wykonania wydatków,
- stopnia realizacji zadań inwestycyjnych,
- przestrzegania przepisów o zamówieniach publicznych,
- zmian dokonanych w budżecie przez organ wykonawczy,
- przestrzegania dyscypliny finansów publicznych,
- wykonania uchwał dotyczących zaciągania pożyczek, kredytów, zobowiązań inwestycyjno-remontowych przekraczających limity budżetowe.

Dokonując oceny realizacji budżetu Gminy Jarocin za 2024 rok zapoznała się ona:

- ze sprawozdaniem Burmistrza Jarocina z wykonania budżetu Gminy Jarocin za 2024 rok,
- z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Jarocin sporządzoną, wg stanu na dzień 31.12.2024 r.,
- z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok.

Skład Orzekający wskazuje, że z przedłożonych tut. Izbie do zaopiniowania dokumentów nie wynika, w jakim zakresie Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe za 2024 rok. Jedynie w podsumowaniu opinii podano, że : „*jak również pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie finansowe*”, jednakże w treści opinii Komisja nie odniosła się do sprawozdania finansowego.

Zgodnie z wyżej przywołanym przepisem art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego m.in. rozpatruje sprawozdanie finansowe. Z kolei z § 28 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342, z późn. zm.) Sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego składa się z:

- 1) bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) łącznego bilansu obejmującego dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 5 do rozporządzenia;
- 3) łącznego rachunku zysków i strat obejmującego dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 10 do rozporządzenia;

4) łącznego zestawienia zmian w funduszu obejmującego dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 11 do rozporządzenia;

5) informacji dodatkowej obejmującej dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 12 do rozporządzenia. W związku z powyższym, Skład Orzekający wnosi uwagę do wniosku Komisji Rewizyjnej.

W zakresie dochodów i wydatków, występujących w planie budżetu, Komisja przedstawiła kwoty ogółem, z podziałem na bieżące i majątkowe oraz ich procentowy wskaźnik wykonania w stosunku do planu oraz procentowe wykonanie dochodów i wydatków, w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. Ponadto Komisja dokonała oceny zgodności dochodów i wydatków z planami finansowymi, wymieniając podziałki klasyfikacji budżetowej, w których nie osiągnięto lub przekroczono 100% wykonania. Jak wskazano, w większości działów zrealizowano wydatki w ponad 90%. Istnieją jednak pewne obszary, które znacząco odbiegają od planu, co w opinii Komisji wymaga analizy przyczyn. Dotyczy to m.in. wydatków w dziale 710, (w tym plany zagospodarowania przestrzennego), w dziale 758, w rozdziale 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami oraz wydatków w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, w tym rozdział 90002. Komisja Rewizyjna w zakresie stopnia realizacji zadań inwestycyjnych i przestrzegania przepisów o zamówieniach publicznych stwierdziła wysoką skuteczność realizacji zadań inwestycyjnych, a podczas przeprowadzania kontroli procedur zamówień publicznych za 2024 rok nie wykazano by doszło do naruszenia prawa zamówień publicznych. Komisja zbadała wydatki w dziale 90002 – Gospodarka odpadami komunalnymi w zakresie zbilansowania się systemu zbiórki i zagospodarowania odpadów komunalnych i ustaliła, że nie zachodziła potrzeba wykonania uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podjętej w 2024 roku na wypadek, gdyby system gospodarowania odpadami komunalnymi nie zbilansował się w 2024 roku.

Z kolei brak konieczności wykorzystania rezerw zdaniem Komisji wskazuje na dobrze przewidziane i zarządzane wydatki i świadczy o stabilności finansowej gminy.

W zakresie informacji o stanie mienia Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła sporządzoną informację o stanie mienia komunalnego stwierdzając, że została sporządzona zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Komisji wykazane w informacji dane są zgodne ze stanem księgowym i obejmują wszystkie zdarzenia istotne do oceny sytuacji majątkowej Gminy Jarocin.

Podsumowując Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Jarocinie wydała pozytywną opinię o wykonaniu przez Burmistrza Jarocina budżetu w 2024 roku, jak również pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie finansowe oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Wniosek został podjęty jednogłośnie w głosowaniu jawnym i popisany przez wszystkich członków Komisji Rewizyjnej.

Mają na uwadze powyższe ustalenia, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jarocinie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Jarocina za 2024 rok jest uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.