

Uchwała Nr SO.2.4014.87.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2026 - 2044.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 roku, poz. 1483) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Jarocina projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2026 – 2044

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026 – 2044 Gminy Jarocin został przedłożony tutejszej Izbie dniu 14 listopada 2025 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2026 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi, wg stanu na dzień 31.12.2024 r. i 30.09.2025 r., uchwałą budżetową i wieloletnią prognozą finansową na 2025 rok i ich zmianami.

I.1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2026 -2044 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych wieloletnią prognozą finansową zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przedstawionym projekcie zaplanowano dla 2026 r. wydatki bieżące w poz. 2.1 w kwocie 280.492.401,51 zł, podczas gdy dla roku 2025 przewidywane wykonanie stanowi kwotę 294.708.690,03 zł. (różnica o 14.216.288,50 zł). Również w latach 2027-2028 planowane wydatki bieżące są niższe od przewidywanego wykonania dla 2025 roku. Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane ujęte w poz. 2.1.1. dla roku 2026 zaplanowano w wysokości 74.661.774,00 zł, tj. na poziomie niższym o 10.18% od przewidywanego wykonania 2025 roku. Natomiast dochody bieżące dla 2026 r. i lat następnych, zaplanowano w kwotach wyższych od przewidywanego wykonania dla 2025 roku. Jednostka w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową planuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. W załączonych objaśnieniach Burmistrz nie

uzasadnił zmniejszenia w latach 2026 – 2028 planowanych wydatków bieżących oraz spadku wydatków na wynagrodzenia w 2026 roku w stosunku do roku 2025 o 10,18%. W myśl przepisu art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego jest zobligowana do załączenia objaśnień przyjętych wartości. Objasnienia, mimo że nie stanowią części normatywnej uchwały służą uprawdopodobnieniu realności planowanych wielkości budżetowych, gdyż tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej Jednostki, a co za tym idzie możliwości realizowania nałożonych na nią zadań, a także możliwości zaciągania zobowiązań i dokonywania ich spłat. W objaśnieniach zatem powinny być omówione przyjęte w prognozie wielkości (poszczególne grupy/tytuły), przy czym omówienie winno dotyczyć wielkości przyjętych w poszczególnych latach prognozy. Bez przedstawienia rzetelnych objaśnień nie jest możliwa ocena realizmu wieloletniej prognozy finansowej.

3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2026-2044, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu, wynika, że w latach 2026–2044 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na wysoki poziom prognozowanego zadłużenia w poszczególnych latach objętych prognozą. Wielkość zadłużenia, najwyższy poziom osiągnie w 2026 roku i wyniesie 203.303.480,50 zł, co stanowi 57,66% prognozowanych na ten rok dochodów. Z kolei w 2027 roku dług wyniesie 190.363.113,50 zł, co stanowi 59,08% prognozowanych dochodów na 2027 rok. W związku z tym Skład Orzekający wskazuje, że podjęcie decyzji o zaciągnięciu długu, z uwagi na ryzyko nadmiernego zadłużenia, powinno być poprzedzone szczegółową analizą ekonomiczną Gminy.

Skład Orzekający zwraca uwagę na zaplanowanie w latach 2026 – 2044 dochodów ze sprzedaży majątku na znacznym poziomie, bowiem w roku 2026 dochody te zaprojektowano w wysokości 16.850.100,00 zł, z kolei w latach 2027-2044 dla każdego roku zaplanowano powyższe dochody w wysokości 2.500.000,00 zł, co ogółem w latach 2027-2044 daje kwotę 45.000.000,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości, odnośnie 2026 roku, wyjaśniono cyt. *„W 2026 roku dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 16 850 100,00 zł. Bazując na informacjach o wykonaniu dochodów majątkowych w poprzednich latach, należy stwierdzić, że zaplanowana kwota jest realna, ryzyko ich niewykonania jest minimalne, a sama sprzedaż mienia została zaplanowana przy dochowaniu najwyższej staranności. Wartość zaplanowanych w 2026 roku dochodów ze sprzedaży ma zapewnić sprzedaż nieruchomości, których wykaz zaprezentowano w poniższej tabeli”*. W tabeli odniesiono się do planu dochodów ze sprzedaży majątku w 2026 roku, natomiast w zakresie pozostałych lat, uwzględniono lata 2027-2029 i wymieniono nieruchomości przewidywane do sprzedaży oraz określono łączne kwoty planowane do uzyskania ze sprzedaży gruntów. Skład Orzekający wskazuje, że ze sprawozdań Rb-NDS za lata 2022-2024 sprzedaż majątku wykonana była na znacznie niższym poziomie. Skład Orzekający podkreśla, że realizacja dochodów ze sprzedaży majątku obarczona jest znacznym ryzykiem, a brak pełnej ich realizacji może skutkować koniecznością zwiększenia zadłużenia

Gminy Jarocin, które jest już na wysokim poziomie. Zatem niewykonanie tych dochodów może skutkować zaniechaniem realizacji części planowanych wydatków.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jarocin na lata 2026–2044 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. 1. Załącznik Nr 2 obejmujący „Wykaz przedsięwzięć” obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

2. Zamieszczone w załączniku Nr 2 przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych zadań. W objaśnieniach Burmistrz odniósł się do wprowadzonych w projekcie zmian w stosunku do obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.