

Uchwała Nr SO.2.4013.181.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 maja 2026 roku

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jarocinie o udzielenie absolutorium
Burmistrzowi Jarocina za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem
Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Barbara Dymkowska

Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z
dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), po zapoznaniu się z wnioskiem
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jarocinie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Jarocina za
2025 rok, wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek
dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do
rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi).

Z kolei w myśl art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu
stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z
wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację,
o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki) i przedstawia organowi
stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do
dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Jarocinie w dniu 20 maja 2026 r., podjęła dwie uchwały
tj. uchwałę Nr 20/2026 w sprawie przyjęcia opinii dotyczącej wykonania budżetu Gminy Jarocin,
rozpatrzenia sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia za rok 2025 oraz uchwałę
Nr 21/2026 w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Jarocina za 2025 rok. Uchwały
te, zostały przekazane przy piśmie Nr BRM.0004.11.2026 w dniu 21 maja 2026 roku.

W sentencji uchwały Nr 21/2026 w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi
Jarocina za 2025 rok, Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy Jarocin
za 2025 rok oraz wniosła do Rady Miejskiej w Jarocinie o udzielenie Burmistrzowi Jarocina
absolutorium za 2025 rok.

Z uzasadnienia do uchwały Nr 20/2026 Komisji Rewizyjnej, wynika, iż Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Jarocinie sporządziła opinię dotyczącą wykonania budżetu Gminy Jarocin po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia za rok 2025 oraz po dokonaniu kontroli w zakresie wykonania budżetu za rok 2025:

- realizacji planu dochodów i wydatków,
- stopnia realizacji zadań inwestycyjnych,
- zmian dokonanych w budżecie przez organ wykonawczy,
- przestrzegania dyscypliny finansów publicznych,
- wykonania uchwał dotyczących zobowiązań finansowych,
- przestrzegania przepisów o zamówieniach publicznych,

i zapoznaniu się:

- ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Jarocin za 2025 rok,
- z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o przedłożonym przez Burmistrza Jarocina sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Jarocin za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Z przedstawionej opinii wynika, iż Komisja dokonała oceny wykonania budżetu w wyniku, której nie stwierdzono naruszeń dyscypliny finansów publicznych a *„zobowiązania finansowe regulowane były terminowo”*. Komisja odniosła się także do wielokrotności zmian budżetu dokonywanych w trakcie roku (57 zmian w tym 14 uchwałami Rady Miejskiej oraz 43 zarządzeniami Burmistrza), *„Komisja uznaje, że zmiany te mieściły się w granicach obowiązujących przepisów prawa, jednak skala i częstotliwość zmian budżetowych budzi poważne zastrzeżenia Komisji”*. Komisja wskazała na konieczność *„bardziej precyzyjnego i realistycznego planowania budżetu, zwłaszcza w zakresie dochodów majątkowych oraz harmonogramów realizacji inwestycji”* W zakresie dochodów budżetu Komisja pozytywnie oceniła poziom realizacji dochodów bieżących oraz skuteczność pozyskiwania środków zewnętrznych, jednocześnie zwróciła uwagę na *„istotne problemy w zakresie wykonania dochodów majątkowych, w szczególności wpływów ze sprzedaży nieruchomości”*. Komisja zwróciła także uwagę na konieczność dalszego monitorowania poziomu zaległości z tytułu opłat lokalnych, w tym opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Komisja stwierdziła, że wydatki budżetowe realizowane były zgodnie z planem finansowym, jednocześnie wskazując procentowe wykonanie wydatków majątkowych zgłosiła istotne uwagi dotyczące realizacji części inwestycji występujących w planie budżetu. Komisja oceniła, że *„część inwestycji była przygotowana niewystarczająco pod względem organizacyjnym i proceduralnym, co skutkowało przesuwaniem terminów realizacji”*. Pozytywnie oceniła wzrost wartości majątku komunalnego, realizację zadań bieżących, funkcjonowanie jednostek organizacyjnych gminy a także działalność Centrum Usług Społecznych oraz instytucji kultury. Komisja Rewizyjna nie stwierdziła naruszeń dyscypliny finansów publicznych zwracając przy tym uwagę na konieczność monitorowania kosztów funkcjonowania

systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Analizując wybrane postępowania o udzielenie zamówień publicznych nie stwierdziła naruszeń ustawy. Komisja wskazała także na „*potrzebę większej kontroli nad kosztami realizacji inwestycji wieloletnich oraz skutkami przesuwania zadań na kolejne lata budżetowe*”.

W pkt VII opinii wskazano, iż po przeprowadzeniu kontroli oraz analizy przedłożonych dokumentów Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż budżet Gminy został wykonany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa jednocześnie wskazując, że „*(...) wykonanie budżetu ujawniło szereg problemów wymagających poprawy*”. Komisja wskazała na konieczność podjęcia działań mających na celu m.in. „*poprawę skuteczności realizacji inwestycji, ograniczenie liczby zmian budżetowych, bardziej realistyczne planowanie dochodów majątkowych, usprawnienie procedur inwestycyjnych i organizacyjnych*”. Do uchwały Komisji Rewizyjnej załączono protokół z kontroli przeprowadzonej w dniu 27.04.2026 r. dotyczącej wykonania budżetu Gminy Jarocin za 2025 rok.

Skład Orzekający wskazuje, że Komisja Rewizyjna w treści swojej opinii nie odniosła się do sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego sporządzonej na dzień 31.12.2025 r.

Podsumowując Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Jarocinie pomimo uwag i zastrzeżeń wydała pozytywną opinię o wykonaniu przez Burmistrza Jarocina budżetu w 2025 roku.

Wniosek o dzielenie absolutorium wyrażony w uchwale Nr 21/2026 Komisji rewizyjnej Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 20 maja 2026 r. został podjęty jednogłośnie w głosowaniu jawnym i podpisany przez wszystkich członków Komisji Rewizyjnej.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jarocinie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Jarocina za 2025 rok jest uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) *Małgorzata Łuczak*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.